

BCN Smart rural: Valorización e innovación en la gestión agrosilvopastoral de la demarcación de la Barcelona no metropolitana.

Espacios Test Agrarios: Nuevas herramientas para la incorporación progresiva de agentes agrarios

Puigvert Tuneu, Albert (ARCA); Megias Garriga, Laura (ARCA); Estany Ferrer, Gemma (ARCA); Monllor Rico, Neus (Ama Terra)

Introducción

Los espacios test agrarios nacen de la necesidad de articular programas de facilitación de los procesos de incorporación al sector agrario por parte de personas que no tienen un vínculo agrario previo. La actividad agraria necesita de unos recursos indispensables en la primera fase del proceso, entre los que destacan el acceso a la tierra, la inversión inicial, la formación técnica, la experiencia práctica, el contacto con los agentes agrarios y la inserción en el medio rural.

Para una persona ajena al sector agrario, el camino para acceder a estos recursos es complejo y requiere de un apoyo específico, principalmente en la fase entre la formación y la creación de empresa. Los espacios test agrarios están definidos para acompañar a personas que quieran desarrollar un proyecto agrario en un entorno de prueba que le permita una inserción progresiva en un sector que desconoce.

Los espacios test agrarios son innovadores en el estado español. Hasta la fecha no han sido necesarios, ya que las incorporaciones agrarias se han dado mayormente mediante el relevo generacional a nivel familiar. Las nuevas dinámicas económicas y sociales, muestran como este patrón está cambiando, y como personas sin una tradición agraria previa se incorporan como nuevos agentes agrarios. Esta nueva generación incipiente incorpora una visión renovada del sector, en la que destacan importantes elementos de innovación que permiten la viabilidad tanto desde un punto de vista económico, como social y ambiental.

En Europa, el modelo de referencia se encuentra en Francia con la más de un centenar de proyectos ligados a la incorporación de nuevos agentes agrarios al sector profesional y al acceso de la tierra. Los espacios test agrarios en Francia, empiezan a surgir en el 2007 con el primer espacio test agrario (*Le Gerموir*), al cual le siguen diversos proyectos similares en toda la geografía francesa. En 2012 se crea en Francia la red de espacios test agrarios de Francia, RENETA (*Réseau National des Espaces-Test Agricoles*), que cuenta con más de cincuenta espacios test agrarios activos y otros veinte en proceso de creación. Esta red agrupa mediante una carta de compromiso (*Charte RENETA*), las entidades gestoras de los espacios test agrarios. La red ofrece soporte, asesoramiento a nuevos proyectos, formación a miembros y futuros proyectos y coordinación entre espacios test agrarios. Para más información: www.reneta.fr

ARCA, la *Associació d'Iniciatives Rurals de Catalunya*, apuesta claramente por la creación de espacios test agrarios como programa para la facilitación de los procesos de incorporación al sector primario. En este sentido, ARCA participa y lidera dos proyectos para la consecución de los objetivos marcados:

Por una parte, a través de la creación de un Grupo Operativo supraautonómico 'GO RETA: Red de Espacios Test Agrarios' (2018), que cuenta con el apoyo de la Dirección General de Desarrollo Rural y Política Forestal y con financiación FEADER, a partir del cual se han establecido las bases metodológicas y marco lógico para la implementación

de espacios test agrarios. Y, por otra parte, a partir del proyecto *BCN Smart Rural* (2018-2020), cofinanciado por el Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER) de la Unión Europea, enmarcado en la estrategia de especialización y competitividad territorial (RIS3) de Cataluña 2014- 2020, liderado por la *Diputació de Barcelona*, donde se prevé la puesta en marcha de 3 espacios test agrarios en la demarcación de Barcelona.

Los espacios test agrarios

Un espacio test agrario es un programa de facilitación de los procesos progresivos de instalación de nuevos agentes al sector agrario y se compone de: 1) una cobertura legal, 2) una finca y 3) un soporte integral. Estas tres funciones son las que dan entidad a un espacio test agrario y su articulación es diferente en cada caso. No existe una única fórmula para estructurar el funcionamiento de un espacio test agrario.

- **Cobertura legal:** es el marco legal de actuación, en que la persona emprendedora tiene cubiertas sus responsabilidades laborales y fiscales, como agente que participa en una actividad económica.
- **Finca:** es el espacio físico en el que se desarrolla la actividad agrícola, ganadera o forestal. Se incluyen las tierras, las instalaciones, los equipamientos, el material, las salas, etc. La finca puede ser permanente o efímera, y se puede estructurar como un espacio único o en archipiélago (distribuido en diferentes fincas del mismo espacio test agrario).
- **Acompañamiento integral:** es el proceso de acompañamiento (técnico, empresarial y personal) a la persona emprendedora. Incluye actividades de soporte desde las primeras fases (formación, capacitación, concreción del plan de empresa, asesoramiento técnico, etc.), hasta las últimas (acceso a la tierra, desarrollo de la propia empresa, establecimiento de canales comerciales, relación con otros agentes, etc.).

La coordinación de estas tres funciones se desarrolla desde una **entidad gestora** que realiza las labores de coordinación y dinamización. Normalmente se identifica con una asociación sin ánimo de lucro o con una sociedad cooperativa, que realiza las labores de integración de las tres funciones, así como de paraguas y entidad visible del espacio test agrario.

Grupo Operativo RETA: aprendizajes

Según el Ministerio de Agricultura, Pesca y Alimentación, los Grupos Operativos son elementos clave en el desarrollo de la Asociación Europea para la Innovación en materia de agricultura productiva y sostenible. Son agrupaciones de actores de distintos perfiles, tales como agricultores, ganaderos, selvicultores, industrias agroalimentarias o forestales, centros públicos o privados de I+D+i o de formación y asesoramiento, centros tecnológicos o instituciones sin fines de lucro, entre otros, que se asocian para conseguir una innovación al objeto de resolver un problema o aprovechar una oportunidad, con el enfoque de acción conjunta y multisectorial.

En este sentido, el *Grupo Operativo RETA: Red de Espacios Test Agrarios* se crea a mediados del 2018 con el objetivo principal de identificar y analizar nuevas herramientas de facilitación de los procesos de incorporación al sector agrícola, ganadero y forestal.

Lo socios participantes en este Grupo Operativo pertenecen a dos comunidades autónomas. En Catalunya, los socios son la *Xarxa de Custodia del Territori*, la Escuela de pastores del Pirineo y ARCA, *Associació d'iniciatives Rurals de Catalunya* en calidad de coordinador/solicitante del proyecto. En Extremadura, son socios del Grupo

Operativo la cooperativa COOPRADO, el grupo de acción local TAGUS y REDEX- Red Extremeña de Desarrollo Rural y Ama Terra, consultora en calidad de agente de innovación con la finalidad de coordinar y dinamizar el Grupo Operativo. Por otra parte, forman parte del Grupo Operativo 6 entidades colaboradoras que han seguido y acompañado todo el proceso de creación del Grupo Operativo.

La primera conclusión que ha evidenciado el Grupo Operativo es que no se puede trasladar directamente el modelo francés, ya que el marco legal (español y de las comunidades autónomas) es diferente, sobre todo en relación al Contrato de Apoyo a Proyectos Empresariales (CAPE).

Por esta razón, durante 4 meses se ha trabajado intensamente en la recopilación y ordenación de toda la información disponible en referencia a los espacios test (Aspectos jurídicos, legales, laborales, técnicos...) y con la finalidad de conocer el marco jurídico y legal español para llevar a cabo este dispositivo de acompañamiento a la incorporación de jóvenes al sector agrario.

La reflexión resultante del proceso ha permitido a los integrantes del Grupo Operativo elaborar diversos documentos de trabajo, así como de divulgación de esta herramienta para la aceleración de su puesta en marcha. En este sentido, se ha creado un folleto informativo que incluye los 10 aspectos clave para la puesta en marcha de un espacio test agrario, así como la creación de una página web con toda la información disponible del Grupo Operativo (www.espaciostestagrarios.org).

Los resultados iniciales de este grupo operativo han puesto en evidencia la necesidad de recopilar información precisa sobre:

- 1) **El marco legal y jurídico** relacionado con la propiedad de la tierra, fórmulas legales de constitución y relaciones entre propietarios y usuarios de fincas forestales. En este sentido se constata que no existe una única fórmula para la creación y desarrollo de los espacios test agrarios. La fórmula jurídica por la que se opte finalmente en cada espacio test dependerá de los actores implicados y de las necesidades que deban atenderse en cada caso. Según el informe elaborado por Joan Pons de la empresa INSTA, la cooperativa se perfila como la forma jurídica que encaja mejor, sobretudo en el caso de Cataluña que se dispone de un marco legislativo favorable; aunque la forma de consorcio sería viable si las administraciones públicas quieren tener un papel muy central y mayoritario. Aun así, existen otras posibilidades de ofrecer un marco jurídico a los emprendedores como es el caso de las asociaciones. Por otra parte, y según dicho informe, la cesión en precario sería la mejor relación con la propiedad, en los casos de propiedades de titularidad pública. Así mismo, la custodia del territorio sería un buen instrumento para aquellos casos donde la conservación de los valores naturales fueran uno de los ejes centrales del espacio test agrario y para aquellos casos en que la propiedad se quiera implicar con una entidad. Para los demás casos, un contrato de arrendamiento agrícola sería el idóneo.
- 2) **El marco laboral** desde la vertiente de la relación que debe existir entre el emprendedor/usuario del espacio test y la entidad gestora del mismo. Se trata de un punto conflictivo ya que, a diferencia de Francia, en donde utilizan un tipo de contrato específico para la finalidad emprendedora llamado CAPE, en España no existe esta figura de contrato. La consultora Núria Escalé ha elaborado un informe al respecto en el que pone de manifiesto que al no existir una regulación específica de los espacios test agrarios, dentro del marco legal laboral actual

puede haber diversas opciones dependiendo de la fórmula jurídica que se adopte. Aun así, se observa la necesidad de profundizar en el estudio de las formas laborales existentes en una cooperativa ya que esta figura jurídica es la que se puede adaptar más a los intereses de un espacio test agrario.

- 3) **El marco técnico y agronómico**, ligado a las diferentes finalidades productivas existentes, la gestión de la empresa y las competencias emprendedoras de las personas. Según expertos consultados, la puesta en marcha a nivel técnico de un espacio test agrario no debería ser demasiado difícil, de forma que un proyecto como este en pocos meses podría estar activado. Aun así, se vuelve a remitir a la fórmula jurídica de la estructura del espacio test agrario, que marcará e indicará los pasos concretos que se deberán llevar a cabo. Por otra parte, la necesidad de trabajar las competencias emprendedoras y de gestión de la empresa son acciones que se deberán llevar a cabo como parte de la función del espacio test agrario y que se prevé concretar en el futuro en el marco de un proyecto innovador.
- 4) **El marco divulgativo**, relacionado con la forma de comunicar y dar a conocer este recurso entre usuarios potenciales. En este sentido, el perfil de las personas usuarias queda definido a partir de la experiencia francesa, así como de la identificación del perfil del alumnado de las diferentes Escuelas de Pastores. En todo caso, es necesario un trabajo de definición de protocolo de incorporación a un espacio test agrario, así como de definición de la relación de la persona emprendedora con la entidad gestora, decisiones aún pendientes a desarrollar. Por otra parte, al ser un tema innovador y poco conocido, se considera fundamental una correcta campaña de divulgación y comunicación, que permita la difusión de las nuevas herramientas progresivas de incorporación al sector agrario, a aquellos agentes potencialmente interesados.

Por otra parte, los primeros pasos dados en la creación de este Grupo Operativo también recomiendan la redacción y puesta en marcha de un proyecto innovador para la creación de una red estatal de espacios test agrarios y el testeo de espacios test en formato piloto.

Fruto de todo el trabajo llevado a cabo, se han elaborado una página web (<http://espaciostestagrarios.org/>), con la información genérica del proyecto, documentos de trabajo que se pueden descargar en el propio web del Grupo Operativo y un folleto informativo sobre la definición y recomendaciones a seguir en la creación de un Espacio Test.

El proyecto BCN Smart Rural

El proyecto BCN Smart Rural se enmarca en la estrategia RIS3CAT y los proyectos de especialización y competitividad territorial (PECT) que promueven iniciativas impulsadas por agentes del territorio i liderados por entidades públicas para llevar a cabo acciones que contribuyan a la transformación económica del territorio i tengan un fuerte componente de innovación.

Se trata de un proyecto con 3 socios principales: *Diputació de Barcelona*, el *Consorci Centre de Ciència Tecnologia Forestal de Catalunya* y *ARCA, Associació d'Iniciatives Rurals de Catalunya*. El proyecto tiene un presupuesto total de casi 3.000.000€. Su principal misión es impulsar un proyecto integral agrosilvopastoral capaz de generar sinergias que supongan la creación de empresas y de puestos de trabajo, mantengan ecosistemas agrosilvopastorales, contribuyan a la gestión forestal y mantengan los

bosques “verdes y vivos” generando y aprovechando la estructura organizativa que existe en la provincia de Barcelona, grupos de acción local, consorcios, agencias de desarrollo, etc. y los recursos territoriales disponibles.

Para llevar a cabo su misión, el proyecto PECT ‘BCN Smart Rural’ tiene como objetivos estratégicos impulsar y desarrollar una estrategia inteligente de desarrollo territorial-rural sustentada en la innovación y el conocimiento aplicados, propiciando la producción sistemática de nuevos productos, servicios y soluciones ligados a la valorización y mejora del sector agrosilvopastoral. El segundo objetivo estratégico es la articulación de un “rural inteligente de las ciudades” mejorando la relación entre ámbito urbano y su entorno, respetando e interconectando las áreas dedicadas al agua, los alimentos y la biodiversidad, con las ciudades.

El proyecto se estructura en 3 proyectos principales en las cuales se despliegan operaciones y acciones:

1. Proyecto **“BCN Smart Rural: Banco de servicios y transferencia continua de innovación”**: El objetivo principal de este proyecto es facilitar servicios y recursos para la innovación de las empresas y emprendedores agrosilvopastorales. Las acciones y operaciones ligadas a este proyecto pretenden mejorar el acceso de nuevos agentes al sector agrario, ya sea con el acompañamiento a través de la creación de espacios test o en agricultura social, la generación de espacios de trabajo en el ámbito rural, o bien el acceso a la innovación. En este proyecto también se incluye la creación de un observatorio de análisis y prospectiva en el ámbito rural.
2. Proyecto: **“Bosque verde-Bosque vivo”**: El objetivo principal del proyecto es la promoción de la gestión forestal, la obtención y aprovechamiento energético a partir de recursos forestales que a su vez, promuevan la actividad agroganadera. En este sentido, las operaciones y acciones incluidas en este proyecto incluyen acciones de planificación forestal estratégica a partir de herramientas TIC innovadoras, el impulso de la biomasa km0 y la actuación de las interfaces urbano-forestales para la prevención de incendios.
3. Proyecto **“Agrosilvopastoreo: actividad productiva de alto valor ecológico”**: El objetivo principal de este proyecto es impulsar la actividad productiva de alto valor ecológico que puede suponer el aprovechamiento para pastoreo de zonas de bosques y de los campos de cultivo, que configuran un paisaje en mosaico que se debe fomentar y ofrecer asimismo aquellos servicios o recursos que hagan posible la actividad. Por este motivo las dos operaciones incluidas en este proyecto trabajan para la creación de espacios compartidos de trabajo agroalimentario (obradores) y el diseño y puesta en marcha de un banco de tierras en tres zonas de la demarcación de Barcelona.

Siguientes pasos

La creación e implantación de espacios test agrarios en España justo acaba de empezar. En mayo del 2018 se aprueba el proyecto BCN Smart Rural. Este proyecto incorpora como una de las principales operaciones estratégicas del proyecto, la creación de 3 espacios test agrarios en la provincia de Barcelona. Concretamente está prevista la creación de estos en la zona cercana a la montaña de Montserrat, y territorios conocidos como el *Lluçanès* y la *Vall del Ges, Orís i Bisaura*; que pertenecen en ambos casos a la comarca de Osona. Los tres espacios test agrarios previstos estarán relacionados

directamente con ovino o caprino, ya sea de carne o de leche y está prevista una inversión de 55.000€ en 3 años para la adecuación de las fincas utilizadas al uso ganadero y formativo a la vez.

Al trabajo de inversión previsto, se debe añadir un proceso de consenso entre las administraciones implicadas y el sector ovino y caprino de Cataluña, la generación de sinergias entre los diversos agentes que ya trabajan con el sector, la creación legal y jurídica de los espacios test agrarios, el diseño de su dinamización y la elaboración del plan de formación y acompañamiento de los emprendedores.

Por otra parte, a raíz de la creación del 'GO RETA: Red de Espacios Test Agrarios', aprobado en junio del 2018, se ha redactado y presentado un proyecto de innovación que pretende realizar los primeros pasos hacia este nuevo dispositivo de acompañamiento e incorporación de nuevos agentes agrarios al sector. El proyecto hace énfasis en los siguientes objetivos estratégicos:

- Diseñar una metodología innovadora de implementación de los Espacios Test Agrarios.
- Ofrecer servicios de acompañamiento a los nuevos agentes agrarios.
- Implementar Espacios Test Agrarios en formato piloto.
- Crear, articular y dinamizar una Red de Espacios Test Agrarios de ámbito estatal.
- Divulgar la innovación social en el apoyo a los nuevos agentes agrarios.

Así pues, estos dos proyectos se refuerzan y pretenden generar un efecto multiplicador en la creación de espacios test agrarios en el estado español. De este modo, el proyecto 'BCN Smart Rural' implantará diversos espacios test agrarios en la provincia de Barcelona mientras que el proyecto de innovación del 'GO RETA: Red de Espacios Test Agrarios' trabajará para la creación de nuevos espacios test agrarios en todo el Estado Español así como la articulación de una red que aglutine y permita trabajar de forma coordinada en concepto y la puesta en marcha de los Espacios Test Agrarios.